

# 亳州市矿产资源总体规划 ( 2021—2025 年 )

**亳州市自然资源和规划局**

**2022 年 10 月**

# 目 录

总 则 .....	1
第一章 现状与形势 .....	2
第一节 经济社会发展概况 .....	2
第二节 矿产资源勘查开发现状 .....	2
第三节 形势与要求 .....	6
第二章 总体要求 .....	8
第一节 指导思想 .....	8
第二节 基本原则 .....	8
第三节 规划目标 .....	9
第四节 勘查开发总体布局 .....	11
第三章 地质矿产调查评价与勘查 .....	12
第一节 地质矿产调查评价 .....	12
第二节 矿产资源勘查 .....	13
第三节 划定勘查区块 .....	14
第四章 矿产资源开发利用与保护 .....	15
第一节 开发利用调控方向 .....	15
第二节 开发利用强度 .....	16

第三节	矿产资源保护 .....	16
第四节	开发利用布局 .....	19
<b>第五章</b>	<b>矿业高质量绿色发展 .....</b>	<b>21</b>
第一节	实施绿色勘查 .....	21
第二节	绿色矿山建设 .....	21
第三节	全面加强矿山生态修复 .....	22
第四节	矿产资源勘查开发管理 .....	23
<b>第六章</b>	<b>重点项目 .....</b>	<b>25</b>
第一节	地质调查服务支撑工程 .....	25
第二节	战略性矿产攻深增储工程 .....	25
第三节	绿色矿山建设工程 .....	25
<b>第七章</b>	<b>保障措施 .....</b>	<b>26</b>
第一节	加强组织领导 .....	26
第二节	加强要素保障 .....	26
第三节	强化规划实施 .....	27
第四节	加强监督管理 .....	27
<b>附    则</b>	<b>.....</b>	<b>28</b>

# 总 则

为全面提升矿产资源对社会经济发展的资源安全保障能力，统筹全市矿产资源勘查、开发利用与保护活动，加快推动我市矿业绿色高质量发展，贯彻落实《自然资源部关于全面开展矿产资源规划（2021-2025 年）编制工作的通知》（自然资发〔2020〕43 号）精神，依据《中华人民共和国矿产资源法》及其实施细则、《矿产资源规划编制实施办法》等法律法规，按照《安徽省矿产资源总体规划（2021—2025 年）》《亳州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《亳州市国土空间总体规划(2020-2035 年)》等规划要求，结合市内相关部门和行业规划，编制《亳州市矿产资源总体规划（2021—2025 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是全市“十四五”时期矿产资源管理工作的行动纲领，是落实、细化省级规划目标任务、规划布局及依法履行矿产资源管理职责的重要手段，是依法审批和监督管理矿产资源勘查、开发利用和保护活动的重要依据。《规划》在落实省级重点勘查区、重点开采区以及勘查开采规划区块的基础上，对市级出让登记矿种的内容进行规划。本市涉及矿产资源勘查开发保护活动的相關规划，应当与本《规划》做好衔接。

《规划》以 2020 年为基准年，以 2025 年为目标年，展望到 2035 年。

《规划》适用范围为亳州市全市域。

# 第一章 现状与形势

## 第一节 经济社会发展概况

亳州市位于安徽省西北部，辖谯城区和涡阳县、蒙城县、利辛县，国土面积 8522.6 平方千米，是全国重要的药材和商品粮生产基地。境内有京九、徐阜铁路通过、南洛、济广、泗许、济祁等高速公路以及国道、省道纵横交错，交通便利，区位优势明显。

2020年市内生产总值（GDP）达到1806.00亿元，其中第一产业256.30亿元；第二产业631.05亿元；第三产业918.20亿元，三次产业结构14.2:35.0:50.8。全年规模以上工业总产值1130.60亿元。经济结构调整步伐加快，城乡居民收入稳步增加，城镇居民人均可支配收入34159元，农民人均纯收入15293元。

矿业是我市国民经济的基础支柱产业，2020 年全市矿石开采总量 626.1 万吨，采矿业总产值 29.10 亿元。全市矿山采选业及相关能源、矿产品加工制造业等矿业经济总产值 101.40 亿元，占全市规模以上工业总产值的 8.9%。

## 第二节 矿产资源勘查开发现状

### 一、矿产资源现状

截止 2020 年底，全市查明资源储量的矿产有煤、地热、矿泉水、建筑石料用灰岩、铁矿等，煤系天然气、耐火粘土、高岭土有一定的找矿远景。已列入安徽省矿产资源储量表的矿种有 5 种，矿产地 21 处，其中大型矿产地 14 处、

中型矿产地 4 处、小型矿产地 3 处。按勘查程度划分勘探 14 处，详查 3 处，普查 4 处。

亳州市矿产资源基本特点：一是煤炭资源丰富，主要分布于涡阳县、蒙城县东北部及利辛县南部，分布较集中，勘查开发潜力大，是我省重要的能源基地之一；二是地热、矿泉水成矿条件较好，勘查开发前景较广阔。

专栏一 2020 年亳州市矿产地统计表

序号	矿产名称	矿区数(个)				资源储量单位	已利用	未利用	保有资源储量	查明资源储量
		大型	中型	小型	合计					
1	煤	13	3	1	17	煤/亿吨	5	12	43.45	44.44
2	矿泉水			1	1	立方米/日	1		280	280
3	地热	1			1	立方米/日		1	54301	54301
4	建筑石料用灰岩		1		1	矿石/千立方米		1	5660	7764
5	铁矿			1	1	铁/千吨		1	1706	1706

### 1、能源矿产

煤炭（删减）：矿产地 17 处，其中大中型矿产地 16 处，保有资源储量 43.45 亿吨，查明资源储量 44.44 亿吨，占全省煤炭资源储量 17.17%。煤种齐全，有气煤、肥煤、焦煤和瘦煤等，为优质炼焦用煤及动力用煤。

### 2、水气矿产

地热：矿产地 1 处，位于谯城区，勘查程度为详查。允许开采量 54301 立方米/日，井口温度一般 40-65℃，为低温地热资源、温热水资源，矿床规模为大型。

矿泉水：水源地 1 处，分布于蒙城县。勘查程度为勘探，允许开采量 280

立方米/日，主要达标组分锂、锶、锌、偏硅酸、游离 CO<sub>2</sub>。

### 3、金属矿产

铁矿：矿产地 1 处，位于蒙城县，勘查程度为普查，矿床规模为小型，累计查明磁铁矿矿石量 170.6 万吨，共伴生金、铜、铅、锌、银等矿产。

### 4、非金属矿产

建筑石料用灰岩：矿产地 1 处，勘查程度为普查，矿床规模为中型，查明资源储量 7764 千立方米，保有资源储量 5660 千立方米。

## 二、勘查现状

截至 2020 年底，全市有探矿权 13 个，总面积 797.63 平方千米，按勘查阶段分：勘探 10 个、详查 1 个，普查 2 个；按勘查矿种分：其中金、铜、地热各 1 个，煤矿 10 个。大部分探矿权已完成勘查工作并已形成矿产地。

## 三、开发利用现状

截止 2020 年底，亳州市共有采矿权 7 个，总面积 369.59 平方千米。其中煤矿 6 个，生产规模均为大型，矿泉水 1 个，生产规模为小型；生产矿山 4 家、停产矿山 2 家，筹建矿山 1 家，2020 年矿石开采总量为 626.1 万吨。

## 四、十三五成效及不足

### 1、矿业产值增长迅速，矿业经济迈上新台阶

矿业产值、全市矿山采选业及相关能源、矿产品加工制造业等矿业经济总产值分别从 2015 年的 17.07 亿元、36 亿元至 2020 年的 29.15 亿元、101.4 亿元，年均增长率分别为 11%、23%。

## **2、矿业结构得到进一步优化**

上轮规划实施期间，矿山总数由 2015 年的 8 个减少到 2020 年的 7 个，其中增加煤矿矿山 1 个，退出地热、建筑石料用灰岩小型矿山各 1 个，现有矿山 6 个大型煤矿矿山，1 个小型矿泉水矿山。矿产采选业规模化、集约化程度不断提高，矿业结构调整取得明显成效。

## **3、矿产资源勘查工作取得新进展**

十三五期间，省地质勘查基金项目《蒙城县西贾庄-罗集地区铁矿普查》探明蒙城县西贾庄铁金矿产地小型 1 处，查明铁矿石 170.6 万吨，金金属量 532 千克，共伴生铜、铅、锌、银等矿产。

## **4、矿产资源开发利用总量调控指标基本实现**

根据《国务院关于印发“十三五”生态环境保护规划的通知》（国发〔2016〕65 号）要求，2016 年我市关停刘店煤矿，退出产能 150.0 万吨，有序化解过剩产能，煤炭产业结构进一步优化，企业转型升级发展质量和效益明显提高。

## **5、绿色矿山建设成效初见成效**

绿色矿山建设稳步推进，截至 2020 年年底，我市淮北矿业股份有限公司涡北煤矿和淮北矿业股份有限公司许疃煤矿二家矿山已纳入全国绿色矿山名录，绿色矿山达标率 33%。

## **6、矿山地质环境治理恢复成效显著**

截止 2020 年底，全市实施矿山地质环境治理矿山共计 87 个，恢复治理面积 547 公顷，超额完成“十三五”规划 498 公顷的目标。



## 专栏二 上轮规划实施情况评估

注：[]代表5年累计数，下同。

### 7、不足之处

上轮规划实施取得了较大的成绩，但仍存在一些问题：地质勘查投入不足，重点勘查区、老矿区周边攻深找盲地质找矿难度大，煤炭、铁及铜等大宗战略性矿产资源勘查有待突破；受“煤炭去产能”以及矿产品市场价格变动的影响，产量和产值增幅均有明显下滑，矿产资源开发贡献不足；矿产资源开发与生态环境保护矛盾依然存在，矿业转型升级和绿色低碳发展缺乏有效的约束和激励政策，矿业绿色发展仍需加强。

## 第三节 形势与要求

### 一、矿产资源面临的形势

亳州市素有“南北通衢，中州锁钥”之称，具有承东启西、连南接北的区位优势，立足新起点，把握新形势，抓住国内大循环为主体战略基点，以新发展理念引领高质量发展。随着加快长江经济带发展、推进长三角一体化发展、促进中部地区加快崛起、推进中原城市群和淮河生态经济带建设等重大战略深入实施，势必带动全市经济高质量快速发展，对化石能源、非常规能源等矿产资源的刚性消费需求将持续增强。区域煤炭资源总体需求依然旺盛，亳州市需稳定原煤生产，保障国家能源资源安全。推动煤炭产业结构优化升级和绿色转型发展，持续提升煤炭清洁高效利用水平，实施煤-电-化工一体化，逐步推进非常规能源（煤系天然气、地热）和可再生能源（太阳能、风能）替代传统高污

染化石能源。

## 二、矿产资源保障程度分析

受矿产品市场价格变动的影响，我市矿业发展自 2012 年以来产生较大波动，主要矿产品产量、产值增幅明显下滑。

煤炭：截至 2020 年底，全市煤炭消费总量 453.7 万吨，煤炭开采总量为 624.8 万吨，煤炭供应大于消费需求，但区域煤炭资源总体需求依然旺盛，规划期内仍需稳定原煤生产，保障国家能源资源安全，全市煤炭保有资源储量 43.45 亿吨，预期 2025 年全市原煤产量 1300 万吨，煤炭资源保障程度高。

地热：截至 2020 年底，探明地热矿产地 1 处，允许开采量 54301 立方米/日。地热资源为清洁能源矿产，清洁、环保、再生、廉价，需求量会不断地扩大。规划期末预测开采量达到 100 万立方米/年，地热资源能够保障。

其它矿产：金属矿产仅有蒙城县西贾庄铁金多金属矿 1 处矿床规模为小型，累计查明矿石量 1706 千吨，勘查程度为普查；建筑石料用灰岩仅有涡阳县石弓山矿区建筑石料用灰岩，保有资源储量 5660 千立方米，且目前已停采；矿泉水仅有蒙城神泉饮品有限公司 1 处，保有资源储量 280 立方米/日，为小型矿山。

总体而言，金属、非金属矿产资源紧缺，对外依存度较高。规划期鼓励 and 促进矿山企业与邻近地市或外省合作，积极参与矿产资源的勘查和开发，改善我市矿产品供需矛盾紧张的局面。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，服从服务于生态安全和资源安全两个大局，坚持新发展理念，推动矿业高质量发展为主线，强化资源保护与合理利用，统筹协调资源开发与生态保护，以煤炭等优势矿产为重点，加强煤矿国家能源基地建设，加快推进矿业绿色转型升级，全面提升矿产资源开发利用水平和资源利用效率，实现资源开发惠民利民，探索建立“绿水青山就是金山银山”的模式，为全面建设“经济强、格局新、环境优、活力足、百姓富”的新阶段现代化美好亳州奠定坚实的矿产资源基础和保障。

### **第二节 基本原则**

#### **一、坚持生态优先，实现绿色发展**

贯彻落实习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”的矿业发展理念，坚持将生态环境保护放在优先位置，严格落实国土空间规划整体管控要求。加快健全矿业绿色发展长效机制，突出资源节约与高效利用，实现矿产资源勘查开发保护全周期、全链条绿色管控，实现矿业绿色发展。

## 二、坚持保障需求，服务经济发展

面对经济发展形势，亳州市经济持续发展的基本情况没有发生根本改变，社会经济发展对传统能源的需求仍然持续旺盛。为保障区域经济发展对能源的需求，统筹勘查开布局，发挥资源和产业优势，做大做强做优区域矿业经济，促进煤炭资源优势转化为经济优势，为社会经济发展提供资源保障。

## 三、坚持集约利用，实现持续发展

健全资源节约集约循环利用制度，合理调控矿产资源开发利用总量和矿山结构，严格矿产开发准入门槛，降低资源消耗强度，转变开发利用方式、优化产业结构，大力发展矿业领域循环经济，实现矿业经济健康可持续发展。

## 四、坚持转型升级，实现协调发展

引导和鼓励矿山企业引进先进技术、工艺和装备，延伸产业链，调整矿产品生产结构，提升产品附加值，大力发展资源深加工项目，加快传统矿业转型升级，形成资源产业一体化、上下游产业协调发展的资源开发新格局。

### 第三节 规划目标

围绕亳州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标，结合省级规划目标，建立适应社会主义市场经济体制要求的矿产资源勘查、开发、保护和管理机制，形成节约高效、环境友好、矿地和谐的绿色矿业发展格局，提升矿业发展的质量和效益，构建资源开发保护与矿业发展新格局。

## 一、规划期目标

加强煤系天然气、地热等矿产资源勘查,保持煤等传统优势矿产资源增储,进一步提高矿产资源的保障程度。稳定矿产资源开发利用强度,推动煤炭产业结构优化升级和绿色转型发展,持续提升煤炭清洁高效利用水平,鼓励对地热、煤系天然气等矿产资源的开发利用。重点矿山地质环境得到有效治理,加强历史遗留矿山地质环境治理和土地复垦,矿山地质环境得到根本改善。有序推进矿业绿色发展,不断完善绿色矿山建设体系,新建矿山按照绿色矿山要求建设、大中型矿山逐步达到绿色矿山行业标准,基本建立矿业绿色发展长效机制。

专栏三 亳州市矿产资源勘查和开发利用规划指标

类别	指标名称		单位	基准年 (2020)	目标年 (2025)	指标 属性
矿产资源 勘查	新增 资源量	煤	亿吨	/	[0.5]	预期性
		地热	立方米/日	/	[1000]	
	新发现矿产地		处	/	[2]	预期性
矿产资源 开发利用	矿山数量		个	7	12	预期性
	大中型矿山比例		%	85.7%	90%	预期性
	开采总量		万吨	626.1	1400	预期性
	年开 采量	煤炭	原煤万吨/年	624.8	1300	预期性
		地热	万立方米/年		100	预期性

## 二、展望期目标

展望到 2035 年,全市基础地质工作在经济发展和生态文明建设中的支撑作用和服务能力更加突出,新增一批重要的可供开发的战略性矿产勘查成果,矿产资源调查、勘查、开发、利用等技术水平迈上新台阶;矿业布局更加合理,资源节约循环高效利用体系基本建立,矿业发展与生态文明深度融合,形成具

有区域影响力的能源资源基地。绿色管控理念贯穿矿业发展全领域，全面推行绿色勘查，全面建设绿色矿山，实现矿业高质量发展新模式。

## **第四节 勘查开发总体布局**

### **一、落实上级规划部署**

落实全国矿规在亳州境内划定的淮北煤炭国家规划矿区、淮南煤炭国家规划矿区的勘查目标。

#### **专栏四 煤炭国家规划矿区**

落实全国矿规在亳州境内划定的两淮煤炭能源资源基地建设目标，大力推进两淮地区煤系天然气探采合一进程，加大矿山深部和外围煤矿资源找矿增储，实现资源规模开发和产业集聚发展。

#### **专栏五 能源资源基地**

落实安徽省矿规在亳州市境内划定的**淮北煤系天然气煤矿重点勘查区**的勘查目标。

#### **专栏六 省级重点勘查区**

落实安徽省矿规在亳州市境内划定的淮北、淮南重点开采区的开发利用目标。

#### **专栏七 省级重点开采区**

根据矿产资源勘查开发主要方向，结合资源特点、矿业权现状、环境容量和经济发展需求，大力推进煤系天然气探采一体化进程，加大深部和外围资源找矿增储，实现资源规模开发和产业聚集发展，从生产力布局、基础设施建设、用矿用地用林相关政策等方面给予重点支持和保障。

## **二、矿产资源开发重点发展区域**

结合我市矿产资源分布特征和矿业发展现状，划分建设涡阳中部煤—煤化工资源、蒙城县许疃煤炭资源及亳州市城南地热资源 3 个重点发展区域。

- 1、涡阳县煤炭资源重点发展区域。面积 1598.57 平方千米。
- 2、蒙城县许疃煤炭资源重点发展区域。面积 129.05 平方千米。
- 3、亳州市城南地热资源重点发展区域。

# **第三章 地质矿产调查评价与勘查**

## **第一节 地质矿产调查评价**

落实省规在我市开展的两淮地区煤系天然气调查评价工作。积极落实《省规》部署的煤系天然气调查评价，探索“探采合一”开发利用方式，调查评价工作主要涉及涡阳和蒙城二地。

**实施我市矿产资源国情调查。**按照自然资源调查监测评价技术标准和要  
求，采用集成与调查相结合方式，定期开展我市矿产资源的数量、结构、品质、

空间分布、占用情况调查和矿产资源潜力评价,动态评价供需形势和保障程度,完善矿产资源核心数据库更新,为我市矿产资源勘查保护、合理开发利用、确权登记及资产化管理提供基础数据。

## **第二节 矿产资源勘查**

### **一、矿产资源勘查方向**

落实省级规划,重点开展煤炭、煤系天然气等能源矿产勘查;加快地热等清洁能源勘查,加大不同热储类型地热开采回灌关键勘查技术攻关。

### **二、明确限制勘查区**

按照国土空间划定的“三条控制线”严格依法依规限制矿产资源勘查,其中自然保护地的核心保护区内,除依法设立的铀矿、油气探矿权外,限制其他矿种的勘查;自然保护地内一般控制区和自然保护地以外的生态保护红线区域,除铀、油气、铬、铜、镍、锂、钴、锆、钾盐、(中)重稀土矿等战略性矿产外,限制其他矿种的勘查。

### **三、矿产资源勘查准入**

全面落实矿产资源勘查规划分区管理制度,强化空间准入管理,一个勘查规划区块原则上只设置一个探矿权,新立探矿权勘查区块面积一般不得小于1个基本区块。探矿权人的年度最低投入规模不得低于相关规定。

限制开展与资源环境保护功能不相符的勘查活动。已设置勘查项目涉及生态保护红线,按照生态红线管控要求,坚持按照生态优先原则,将重叠部分从



区块中剔除。

树立绿色环保勘查理念，严格落实勘查施工生态环保措施，切实做到依法勘查、绿色勘查。

#### **四、矿产资源勘查管理措施**

开展矿产资源勘查动态巡查，对日常监管中发现的非法探矿、安全生产、污染环境等问题要及时联合应急、环保、经信等部门共同处理，切实维护本行政区域内矿产资源勘查的正常秩序。

### **第三节 划定勘查区块**

根据矿业权出让登记管理权限和国土空间用途管制要求，设置市级出让登记管理矿种的勘查规划区块4个，勘查矿种为地热，为探矿权竞争性出让、登记发证和监管矿产资源勘查活动提供依据。

## 第四章 矿产资源开发利用与保护

### 第一节 开发利用调控方向

#### 一、矿产资源开发利用方向

稳控煤炭开采，加大煤系天然气开发。保持淮南、淮北国家级能源基地煤炭产能稳定，积极推动煤炭资源高效清洁利用，有序推进煤电一体化和煤化工一体化；因地制宜开展非常规能源开发，加快淮南地区煤系天然气探采合一进程，保障能源供应；

科学利用地热，鼓励开发亳州城南地热清洁资源，推进地热资源有序可持续利用，助力绿色发展和乡村振兴；

禁止新设可耕地砖瓦用粘土和小型及以下煤矿等采矿权，禁止将优质石灰岩、白云岩等作为普通建筑石料开采。

#### 二、矿产资源开发管理措施

建立和完善矿产资源开采活动、矿山储量动态监管、矿山地质环境治理和生态修复、矿业权人履行义务情况、矿业权市场建设以及矿业开发秩序等管理制度。严格开展矿产资源开发动态巡查，强化对规划开采区域矿产资源开采活动的监管。对非法开采、滥挖乱采、浪费资源等行为进行坚决制止和依法查处，对日常监管中发现的安全生产、污染环境等问题要及时联合应急、环保、发改、经信等部门的共同处理，切实维护本行政区域内矿产资源开发的正常秩序。

## **第二节 开发利用强度**

### **一、开采总量**

根据相关法律、法规及矿产资源开发利用对环境的影响等因素，合理调控矿产资源开采总量，使开采总量与经济、社会发展需求水平相适应，与生态环境保护相协调，促进我市矿产资源开发有序健康发展。

到 2025 年，全市预期矿产资源开采总量为 1400 万吨，停产矿山退出产能 150 万吨，煤炭年开采量控制在 1300 万吨，地热预期开采量 100 万立方米。

### **二、控制矿山数量**

坚持矿山设计开采规模与矿区资源储量规模相适应原则，严格执行国家和我省最低开采规模设计标准规定。对资源枯竭、长期停工停产的矿山进行有效处置。

到 2025 年底，矿山总数控制在 12 家以内，落实省规新设 2 个煤矿采矿权，新设 4 个地热采矿权。

## **第三节 矿产资源保护**

### **一、加强限制禁止开采空间管控**

自然保护地的核心区内除依法设立的铀矿可以开采，限制其他矿种的开采；矿泉水、地热采矿权在不超出已经核定的生产规模、不新增生产设施的条件下，继续开采活动，到期后有序退出。自然保护地内一般控制区和自然保护地以外的生态保护红线区域内，依法设立的铀矿可以开采；油气依法设立的采

矿权不扩大用地范围继续开采活动，到期可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；依法设立的矿泉水、地热采矿权在不超出已经核定的生产规模、不新增生产设施的条件下，继续开采活动，到期可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；铬、铜、镍、锂、钴、锆、钾盐、（中）重稀土矿等战略性矿产因国家战略需要开展开采活动的，可办理采矿权登记，限制其他矿种开采。

其他各类自然保护地、重要风景名胜区、文物重点保护单位和名胜古迹等区域，铁路、重要公路，港口、机场、国防工程设施圈定地区，以及重要工业区、大型水利设施、城镇市政设施附近规定范围内，原则上禁止开采固体矿产资源。

## **二、严格矿产资源开发准入**

**矿产资源开发空间准入。**严格落实开采规划分区管理制度，矿山开采项目的实施须符合规划开采调控方向以及重点、限制、禁止开采的空间准入条件。

**矿产资源开发利用效率准入。**按照自然资源部定期发布的《矿产资源节约与综合利用先进适用技术目录》，严格执行自然资源部颁布的重要矿产资源开采回采率、选矿回收率、综合利用率最低指标要求，必须对固体废弃物进行综合利用，将矿产资源节约与综合利用指标纳入开采准入条件。

**矿产资源开采规模准入。**坚持矿山设计开采规模与矿区资源储量规模相适应原则，严格执行国家和我省最低开采规模准入标准规定，严禁大矿小开、一矿多开，一个矿区原则上只设立一个开发主体。

**绿色矿区建设准入。**新建矿山按照绿色矿山标准建设，明确将绿色矿产创建工作纳入采矿权出让公告，并在采矿权出让合同中确定绿色矿山创建要求。

**专栏八 亳州市主要矿产矿山最低开采规模规划表**

序号	矿产名称	资源储量单位	开采规模单位	矿山最低开采规模			新建小型最低开采规模	备注
				大型	中型	小型		
1	煤矿	原煤/万吨	万吨/年	120	90	45	90	两淮煤田新建矿山规模必须为中型。
2	煤系天然气	立方米/年	亿立方米/年	/	/	/	1	
3	地热	立方米/日	万立方米/年	20	10	5	10	
4	矿泉水	立方米/日	万立方米/年	10	5	1.5	3	

### 三、优化开发利用结构

**矿山结构优化。**规划期内，落实省规新设 2 个开采规模为大中型煤矿采矿权，新设 4 个开采规模为大型的地热采矿权，大中型矿山比例在 90%以上。

**矿业转型升级。**积极推进煤炭工业转型升级，积极参与长三角地区煤炭产能、实物储备能力和通道运力建设，融入长三角煤炭交易中心和煤炭产供储销体系。建设智能化示范煤矿，开展采掘工作面智能化升级改造、高劳动强度及危险岗位机器人替代。建设煤矿数据中心以及 5G 入井，打造煤矿风险预警和防控平台。推行充填开采、保水开采、煤与瓦斯共采等绿色开采技术，推动煤炭安全高效绿色开采。

**技术转型升级。**大力推广煤炭绿色开采技术和装备，支持和鼓励煤矿企业矿采用先进技术，提高煤矿开采机械化、自动化、信息化、智能化、绿色化水

平，淘汰落后生产设施，营造安全生产条件，打造现代化矿区。大力煤炭清洁加工转化与利用技术，提高原煤入选比例和煤炭产品质量。

**发展矿业延伸产业。**抢抓国家鼓励建设煤电一体化坑口电厂机遇，积极推动煤炭清洁高效利用和煤电联营一体化发展，大力发展煤电循环经济产业。推动煤炭产业链从前端向后端、低端向中高端延伸、低附加值向高附加值转变，建设利辛煤电一体化基地。着力提升煤系共伴生矿产资源开发利用水平，推进煤炭副产品综合利用，提高资源综合利用效率。

第四节 开发利用布局

一、市级重点开采区

根据亳州市国土空间开发保护格局和现有矿产资源开发基础，市级出让登记管理权限矿种中地热资源较丰富，有利于实现规模开采、集约利用，在亳州市城南划定 1 个地热资源市级重点开采区。

专栏九 亳州市市级重点开采区

序号	名称	行政区	面积 (km²)	主要矿产	资源储量单位	资源储量	已建矿山数量	拟新建矿山数量
CZ03	亳州市地热重点开采区	亳州市 谯城区	189.36	地 下 热 水	立方米 /日	54301	0	4

二、开采规划区块

根据矿业权出让登记管理权限和矿产资源勘查成果，结合国土空间管控要求，落实省级出让登记管理矿种的开采规划区块 2 个，划定 4 个市级开采规划区块。

管理措施：探矿权转采矿权、空白区新设采矿权和采矿权整合等项目实施原则上须满足开采规划区块的设置要求，一个开采规划区块设置一个采矿权。规划期内符合条件的探矿权转采矿权，原则上视同符合规划。全面推进采矿权的竞争性出让，严格控制协议出让，积极推进“净矿”出让。鼓励矿山企业集约规模开采，加强资源综合利用，推进绿色矿山建设、高质量发展。

## 第五章 矿业高质量绿色发展

### 第一节 实施绿色勘查

将绿色发展理念和生态环保的要求贯穿于地质勘查全过程，降低地质勘查活动对周边生态环境的扰动，做好勘查区内生态环境恢复治理。加强绿色勘查宣传贯彻，鼓励执行绿色勘查标准，改进绿色勘查工作手段，推广绿色勘查施工技术方法，推动勘查装备更新升级，创建绿色勘查示范项目，发挥示范引领作用，实现矿产勘查与生态环保有机融合。

### 第二节 绿色矿山建设

#### 一、绿色矿山建设思路与目标

依据国家和省绿色矿山建设行业规范标准，按照“争创国家级绿色矿山，普创省级绿色矿山，补创市级绿色矿山”的总体思路，开展部、省、市级绿色矿山三级联创，全面推进我市绿色矿山建设。新建矿山按照绿色矿山建设，生产矿山加快升级改造，到 2025 年，全市绿色矿业格局基本形成。

#### 二、分级推进绿色矿山建设

建立全市绿色矿山创建项目库，鼓励矿山企业按照国家和省绿色矿山行业标准积极开展绿色矿山建设工作，经第三方评估单位按照相关绿色矿山建设规范评估后，纳入全市绿色矿山创建项目库。鼓励入库项目积极参加国家级、省级绿色矿山遴选，部省级绿色矿山原则上在项目库中择优推荐。探索建立市级



绿色矿山考评制度，对项目库中未遴选进入部省绿色矿山名录的矿山，根据市级绿色矿山考评制度，对其中符合绿色矿山创建要求的矿山纳入市级绿色矿山名录。

### **三、强化绿色矿山建设达标监管**

落实省级绿色矿山定期评估机制，逐步建立市级绿色矿山创建评估和年度考评制度，完善各级绿色矿山出入库机制，研究制定激励约束措施，形成“有进有出”的动态监督管理模式。将绿色矿山监管纳入矿业权人勘查开采信息公示工作，安排一定比例的绿色矿山企业进行专项检查，对存在不足的，提出限期整改要求，督促矿山企业落实整改措施，对存在严重违法违规的矿山，按照程序从绿色矿山名录中移出。

## **第三节 全面加强矿山生态修复**

**落实生产矿山主体责任。**生产矿山按照“谁开采、谁治理，边开采、边治理”原则，依据经审查通过的矿山地质环境保护与土地复垦方案或专项修复方案中相关工作部署及年度计划要求，计提和使用治理恢复基金，开展“边开采、边修复”工作，履行矿山地质环境保护与土地复垦义务。

**推进历史遗留矿山综合治理。**对历史遗留废弃矿山，按照政府组织、市场运作、多元投资、综合治理的原则，探索建立历史遗留矿山治理恢复的激励机制，逐步开展历史遗留矿山地质环境综合治理和土地复垦。

**加强矿山生态修复监督管理。**建立健全矿山生态修复监督管理机制，自然

资源主管部门要强化方案编制审查工作的组织领导，督促矿山企业切实履行地质环境保护与土地复垦义务。充分利用卫星遥感、无人机等先进技术，加强矿山地质环境动态监测和巡视监测。将矿山生态恢复修复义务履责情况和矿山地质环境治理恢复基金提取、使用列入矿业权人勘查开采信息公示系统，依照“双随机一公开”要求，对不履行生态修复义务的矿山企业依法依规进行惩戒。

## **第四节 矿产资源勘查开发管理**

**促进矿产资源勘查有序发展。**配合落实省矿产资源调查评价公益性地质工作的实施，在圈定的有利找矿靶区范围内，按照同一矿种探矿权采矿权出让登记同级管理的原则，积极开展市级出让登记管理矿种的勘查工作。鼓励各级财政资金和地质勘查基金引导部署工作，开展矿产资源勘查前期工作，引导各类社会资金投入商业性矿产勘查，壮大商业性勘查市场主体。

**严格管控勘查开采活动。**强化勘查开发活动空间准入底线管理，严控占用基本农田或与生态环境破坏严重的勘查开采活动。已设勘查开采项目涉及生态保护红线、各类自然保护地及风景名胜区范围的，稳妥有序做好评估工作，差别化制定退出方案，依法依规按程序办理范围变更或退出矿业权。

**积极推进“净矿”出让。**按试点先行、稳步推进的原则，在普通建筑用砂石土类采矿权中开展“净矿”出让，积极推进其他矿种的“净矿”出让，加强矿业权出让前期准备工作，优化矿业权出让流程，提高服务效率，依据地质工作成果和市场主体需求，建立矿业权出让项目库，联合相关部门合理确定出让

范围，确保各部门无异议，具备用地、用林等采矿基本条件。

**建立勘查开采监管体系。**建立勘查投入合同管理制度，督促勘查项目加大有效投入，杜绝“圈而不探”等情况，实施绿色勘查，降低生态扰动。通过全国地质勘查行业监管服务平台，加强勘查活动监督管理。进一步开展矿产资源开发动态巡查和卫片遥感监测，推动落实多部门联合联动，建立协作配合制度。加强矿山储量动态监测，健全矿业权人勘查开采信息公示制度，对无证开采、越界开采、破坏性开采等各类违法行为，依法进行查处。

## **第六章 重点项目**

落实省级规划确定的重大工程，围绕地质调查服务支撑、战略性矿产找矿增储、矿产资源开发利用保障等方面的目标任务，实施以下重点工程。

### **第一节 地质调查服务支撑工程**

协助开展安徽省矿产资源国情调查，为全市矿产资源勘查保护、合理开发利用、确权登记等提供科学依据。协助开展煤系天然气调查评价工作，推进“探采合一”的开发利用方式。

### **第二节 战略性矿产攻深增储工程**

落实省级规划勘查部署，围绕国家规划的“两淮（亳州部分）”煤炭资源基地，聚焦煤炭、煤系天然气等战略性矿产，配合实施战略性矿产攻深增储找矿工程。开展稀缺与特殊用煤勘查，加强煤系天然气勘查，努力实现非常规能源找矿新突破。

### **第三节 绿色矿山建设工程**

在规划期内，已建成大型煤炭矿山逐步推进实现绿色矿山建设，新建矿山按照绿色矿山标准建设，提高资源利用效率，降低碳排放。

## **第七章 保障措施**

### **第一节 加强组织领导**

市直相关部门按照职能分工，加强协调配合，做好政策衔接，形成推动规划实施的合力。市自然资源和规划局与市发展改革委、亳州市经济和信息化局、财政局、生态环境局、水利局、交通局、商务局等单位建立协调机制，及时研究解决规划实施中的重大问题。各县（区）要结合实际，全面落实市矿产资源规划的目标任务，有序推进矿产资源规划编制和实施。

### **第二节 加强要素保障**

亳州市自然资源行政主管部门在安徽省自然资源厅和市人民政府的领导下，负责规划的组织实施和管理工作。县（区）自然资源主管部门要建立本辖区矿产资源规划实施管理目标责任制，把规划实施作为考核实施部门领导业绩的重要指标并定期考核检查，市、县（区）人民政府要把《规划》实施管理作为全市经济社会发展的战略列入议事日程。确保《规划》的各项指标和任务落到实处。

建立多渠道、多层次、多元化的资金投入机制，为《规划》实施提供资金保障。积极争取中央、省财政资金支持，积极引导社会资本参与商业性矿产资源勘查、开发。鼓励投资国家急缺矿产的勘查开发，投资新型材料、高科技矿产品加工业，投资外向型矿产品的开发。

矿产资源国家所有收益主要支持《规划》鼓励的公益性矿产资源勘查和有利于矿产资源保护与合理利用的研究开发和技术改造项目。矿产资源保护专项费的使用要向《规划》鼓励的有利于提高矿产资源利用率的研究和技术改造项目倾斜。

### **第三节 强化规划实施**

各县（区）人民政府要加强组织领导，明确责任分工，推进本规划各项工作落实到位。在矿产资源规划组织实施工作中，要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系。完善规划实施考核办法，强化规划实施考核。及时开展规划实施监测与评估工作，动态调整规划全市统一数据库。

### **第四节 加强监督管理**

将规划实施情况纳入国土空间一张图管控和自然资源督察体系，建立健全政府领导、部门协同、群众参与、社会监督的规划实施监督管理工作机制。各级自然资源主管部门牵头制定监管重点和工作部署，实行专项检查与经常性检查相结合，必要时会同有关部门开展联合督察。强化对规划重点区域矿产资源勘查开发保护活动的监督管理，及时纠正违反规划行为。加强规划宣传，推进规划实施信息公开，加强社会监督，促进规划有效实施。

## 附 则

《规划》包括规划文本、编制说明、规划附图、规划附表、专题研究报告和数据库。

《规划》实施期限为 2021 年至 2025 年。

《规划》经亳州市人民政府审查同意后，提交安徽省自然资源厅审核，省自然资源厅审核同意后由亳州市人民政府批准发布实施。《规划》一经批准，即具有法律效力，必须严格执行。在实施过程中确需调整《规划》的，需报经原批准机关同意。

《规划》由亳州市自然资源和规划局负责解释。